



JAVNO PODJETJE
KOMUNALA LAŠKO d.o.o.
Podšmihel 1e, 3270 Laško
Telefon: 03 734 44 00
Fax: 03 734 44 20

ELABORAT
O OBLIKOVANJU CENE ZBIRANJA
DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH
ODPADKOV V OBČINI LAŠKO

Laško, november 2013

Kazalo

1. UVOD	3
2. OPIS DEJAVNOSTI	3
3. PREDLOG OBLIKOVANJA CENE	4
4. ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITEV ZBIRANJE IN PREVOZ KOMUNALNIH ODPADKOV	6
4.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	6
4.2 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	7
4.3 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje.....	7
4.4 Primerjava obračunskih cen storitve z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih	7
4.5 Primerjava potrjenih cen storitve s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih.....	8
4.6 Primerjava obračunske cene javne infrastrukture za storitev, s primerljivimi območji.....	8
4.7 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge javne službe, za katero se oblikuje cena	8
4.8 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje	9
4.9 Stroški izvajanja storitev javne službe za obračunsko obdobje.....	9
4.10 Donos na vložena sredstva	10
4.11 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev zbiranja določenih vrst komunalnih storitev	10
4.12 Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe	10
4.13 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in stopnji izkoriščenosti javne infrastrukture	10
4.14 Razdelitev splošnih stroškov v skladu z 10. Členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.....	11
5. CENIK RAVNANJA Z ODPADKI	12
5.1 Predlog obračuna za eno osebo – položnica	12
5.2 Predlog obračuna za pravne osebe	13
5.3 Primerjava cen.....	14

1. UVOD

Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ul. RS, št. 87/2012 – v nadaljevanju Uredba), ki velja od 1.1.2013, določa metodologijo za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb. Pristojnost določanja cen se je s tem prenesla na lokalno skupnost.

Uporabljene kratice:

MKO – mešani komunalni odpadki

OE – odpadna embalaža (papir, steklo, odpadna embalaža in kosovni odpadki)

Jl – javna infrastruktura

BIO – biološki odpadki

2. OPIS DEJAVNOSTI

Za izvajanje storitev gospodarske javne službe zbiranja odpadkov so upoštevani standardi izvajanja in ukrepi, ki jih predpisuje Uredba o odpadkih (Ul. RS št. 103/2011) in drugi področni podzakonski akti, ki so podrobno urejeni v Tehničnem pravilniku o zbiranju in prevozu komunalnih odpadkov v občini Laško.

Za leto 2014 se načrtuje izvajanje storitev javne službe na enak način in v enakem obsegu, kot je opredeljeno v Tehničnem pravilniku o zbiranju in prevozu komunalnih odpadkov v občini Laško.

Zbiranje komunalnih odpadkov poteka na območju občine Laško.

Ravnanje z odpadki Javnega podjetja Komunala Laško d.o.o. sestavlja zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov, ki vključuje:

- Zbiranje in prevoz bioloških odpadkov
- Zbiranje in prevoz mešanih komunalnih odpadkov (v nadaljevanju MKO)
- Zbiranje in prevoz ločeno zbranih frakcij (embalaža, papir, steklo, nevarni in kosovni odpadki)

Tržna dejavnost vezana na področje ravnanja z odpadki zajema odvoz odpadkov od večjih gospodarskih služb in je opredeljena s pogodbami.

Postopek ravnanja z odpadki zajema:

- Zbiranje in prevoz odpadkov po sistemu od vrat do vrat
- Obdelava pred prevozom v RCERO Celje

Ločeno se pri posameznem povzročitelju zbirajo naslednji odpadki:

- Odpadna embalaža, ki se oddaja v posodah z rumenim pokrovom enkrat na štirinajst dni izmenično z MKO
- Mešani komunalni odpadki (preostanek odpadkov), ki se oddaja na odjemnem mestu posameznega gospodinjstva enkrat na štirinajst dni izmenično z odpadno embalažo
- Ločeno zbrane frakcije (papir, steklo), ki se zbirajo na ekoloških otokih in odvažajo enkrat tedensko.
- Biološki odpadki pri večstanovanjskih objektih tedensko,
- Nevarni odpadki oddaja v akciji zbiranja nevarnih odpadkov, predvidoma vsako leto v pomladanskem času
- Kosovni odpadki naročniški sistem zbiranja kosovnih odpadkov za več gospodinjstev skupaj enkrat letno ali oddaja na zbirnem centru skozi vse leto.

Zabojniki za zbiranje odpadkov so različnih velikosti in barv: 120, 240, 770, 1100 litrski, zelen zabojnik za MKO, zelen z rumenim pokrovom za embalažo in rjav za biološke odpadke.

Odpadke je možno oddati na zbirnem centru v času obratovanja tj v sredo od 12.00 do 17.00 ure ali vsako soboto od 8-12 ure.

Odpadki se pobirajo s tremi smetarskimi vozili in enim vozilom za prevoz kontejnerjev.

Zbiranje in prevoz odpadkov se vrši po urniku, ki je objavljen na naši spletni strani, ob spremembi le-tega pa v Biltenu občine Laško.

Za pravne osebe se storitev opravlja na osnovi pogodb.

Delež vključenih prebivalcev v organiziran odvoz odpadkov je 86 %. Na dan 31/10-2013 je vključenih 11.726 oseb oziroma 4.012 gospodinjstev.

Na ekoloških otokih so postavljeni trije zabojniki, dva za papir in eden za steklo. Zabojnik za steklo ima bel pokrov, za papir pa rdečega. Skupno je v občini Laško 90 ekoloških otokov namenjenih vsem občanom občine Laško.

Na lokaciji bivše deponije na Strenskem je v preteklosti zgrajen zbirni center na katerem se odpadki, ki se zbirajo kot MKO obdelajo na sortirni liniji. Izločijo se frakcije, ki bi se morale izločiti že pri zbiranju (plastika, steklo, biološki odpadki, kovina, les, tekstil, elektronska oprema), na RCERO pa se odpeljejo le preostanki, ki predstavljajo 71,5 % MKO.

3. PREDLOG OBLIKOVANJA CENE

Cena storitve javne službe ravnanja z odpadki je sestavljena iz:

- Cene javne infrastrukture in
- Cene opravljanja storitev posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki

Cena javne infrastrukture vključuje:

- ✓ Stroške amortizacije infrastrukture oziroma najema te infrastrukture.
- ✓ stroške zavarovanja infrastrukture javne službe.

Cena ravnanje s komunalnimi odpadki je tisti del cene, ki krije stroške opravljanja javne službe.

Stroški opravljanja storitve javne službe vključujejo:

1. Neposredne stroške materiala in storitev izvajanja javne službe, ki so stroški, ki jih je mogoče neposredno povezati z ustvarjanjem poslovnih učinkov in obsegajo:

stroški materiala, ki vključujejo:

- stroške električne energije za obratovanje naprav in objektov za opravljanja storitve javne službe,
- stroške pogonskega goriva za vozila potrebna za opravljanja storitve javne službe,
- druge stroške materiala, ki so povezani z ustvarjanjem poslovnih učinkov.

stroške storitev, ki vključujejo:

- stroške intelektualnih in osebnih storitev,
- stroške prevoznih storitev,
- stroške drugih storitev,
- stroške amortizacije, ki niso javna infrastruktura, vendar se uporabljajo za opravljanje storitve in so v lasti izvajalca,
- stroški vzdrževanja javne infrastrukture,
- stroške vzdrževanja osnovnih sredstev,
- druge stroške izvajanja dejavnosti.

2. Splošne stroške dela, ki vključujejo stroške dela za opravljanje storitve.

3. Splošne upravne stroške, ki so stroški uprave.

4. ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITEV ZBIRANJE IN PREVOZ KOMUNALNIH ODPADKOV

4.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

V preteklem obračunskem obdobju smo do 15.9.2012 odpadke deponirali na deponiji na Strenskem, po 15/9-2012 pa smo zaradi zaprtja deponije odpadke vozili na RCERO Celje. Ker cene do 31/12-2012 zaradi zamrznitve nismo dvignili, smo odpadke začasno deponirali na Zbirnem centru Strensko, vozili pa smo jih v Celje zadnji mesec v letu 2012 in v letu 2013. Količine zaradi vsega omenjenega niso primerljive oziroma cena izračunana na osnovah iz leta 2012 nikakor ni merodajna. Po novi uredbi smo začeli zaračunavati odvoz in deponiranje odpadkov s 1/1-2013, ko je ministrstvo sprostilo cene.

Prvo primerjalno obdobje bo v elaboratu leto 2013, zato bomo vse podatke vzeli iz leta 2013 (do konca leta so količine ocenjene glede na količine prvih 11 mesecev).

ODPADEK	KOLIČNA LETA 2013 (kg)
Vsi odpadki skupaj:	2.911.708
- kosovni odpadki	79.812
- odpadna embalaža	813.280
- biološko razgradljivi kuhinjski odp.	60.696
- mešani komunalni odpadki	1.957.920

Mešani komunalni odpadki so se odpeljali na odlagališče Strensko, kjer se je pri obdelavi odpadkov izločilo 28,5 % še uporabnih materialov, 71,5 % pripeljane količine oz. 1.390.123 kg se odpeljalo na RCERO Celje, kjer se odpadki dokončno obdelajo in odloži 35 % pripeljanih odpadkov (486 ton).

4.2 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

PREDRAČUNSKI STROŠKI LETA 2013 (€)	OBRAČUNSKI STROŠKI LETA 2013 (€)
615.651,00	617.054,00

4.3 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

	Veljavna	Izračunana
Cena na kg	0,139	0,235

Cena se precej razlikuje, saj je bila cena, ki je v veljavi izračunana leta 2009, uveljavljena pa šele s 1/1-2013. Nova metodologija za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja predvideva povsem novo strukturo cene, zato omenjena cena ni primerljiva s staro ceno. V kalkulaciji za izračun cene, so bile predvidene količine odpadkov precej večje. Z zaprtjem deponije in uvedbo posod za embalažo se je količina odpadkov znižala, kar ima za posledico višjo ceno na kg storitve. Treba je poudariti da je z uvedbo posod za embalažo količina odpadkov v m³ ostala enaka, teža pa je manjša.

Storitve zbiranja odpadkov trenutno obračunavamo glede na m³. V novi uredbi je določeno da je potrebno ceno izraziti v kilogramih. Skladno s tem smo se odločili, da bomo glede na količino zbranih odpadkov ceno izračunali na osebo, kar je po našem mnenju edini pravi način.

4.4 Primerjava obračunskih cen storitve z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Izdelava primerjave ni mogoča do opredelitve primerljivih območij (Ministrstvo, pristojno za okolje, bo primerljiva območja opredelilo predvidoma v roku 12 mesecev po uveljavitvi Uredbe).

4.5 Primerjava potrjenih cen storitve s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih

Izdelava primerjave ni mogoča do opredelitve primerljivih območij (Ministrstvo, pristojno za okolje, bo primerljiva območja opredelilo predvidoma v roku 12 mesecev po uveljavitvi Uredbe).

4.6 Primerjava obračunske cene javne infrastrukture za storitev, s primerljivimi območji

Izdelava primerjave ni mogoča do opredelitve primerljivih območij (Ministrstvo, pristojno za okolje, bo primerljiva območja opredelilo predvidoma v roku 12 mesecev po uveljavitvi Uredbe).

4.7 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge javne službe, za katero se oblikuje cena

Primerjava predpisanih kazalnikov poslovanja s povprečjem panoge E 38.11 – zbiranje in odvoz nenevarnih odpadkov, za leto 2011:

KAZALNIK		Povprečje panoge 38.11	Podjetje Leto 2012	Podjetje leto 2013
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	Vsota likv. sr. in kratk. terjatev/kratkoročne obveznosti	1,19	1,11	1,11
Gospodarnost poslovanja	Poslovni prihodki /poslovni odhodki	1,00	0,98	1,00
Povprečna mesečna plača v €		1.421	1.358	1.358

Kazalnik pospešene pokritosti kratkoročnih obveznosti nam pove, da je podjetje v primerjavi s povprečjem panoge povsem primerljivo.

Gospodarnost poslovanja je manjše od 1, kar pomeni, da je podjetje v letu 2012 imelo manj poslovnih prihodkov kot poslovnih odhodkov.

Povprečna mesečna plača v podjetju je v letu 2012 nižja za 5 % v primerjavi s panogo.

4.8 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za leto 2014 znaša **2.812.000 kg**

4.9 Stroški izvajanja storitev javne službe za obračunsko obdobje

ZBIRANJE KOMUNALNIH ODPADKOV						
	Strošek €	MKO	Ostale ločene frakcije in kosovni odpadki	Biološko razgradljivi odpadki	Embalaza	
	1+2+3+4	1	2	3	4	
1 Cena javne infrastrukture						
Najem infrastrukture za zbirni center	65.248,00	55.460,80	-	3.262,40	6.524,80	
Zavarovanje ZC	2.969,04	2.523,68		148,45	296,90	
SKUPAJ	68.217,04	57.984,48	-	3.410,85	6.821,70	
2 Cena storitve						
Stroški materiala	72.500,00	34.800,00	9.787,50	1.087,50	26.825,00	
Stroški storitev	118.233,63	56.752,14	15.961,54	1.773,50	43.746,44	
Amortizacija	66.000,00	31.680,00	8.910,00	990,00	24.420,00	
Stroški dela	230.000,00	110.400,00	31.050,00	3.450,00	85.100,00	
Drugi stroški	2.000,00	960,00	270,00	30,00	740,00	
Stroški uprave in prodaje	172.411,00	112.757,28	23.275,49	2.586,17	33.792,07	
Donos 1 % max 5 %	20.000,00	17.000,00		1.000,00	2.000,00	
Skupaj stroški	681.144,63	364.349,42	89.254,52	10.917,17	216.623,51	
Posebne storitve 7600 sm 33	64.090,26	43.096,22	6.944,89	1.335,99	12.713,16	
Skupaj stroški	617.054,37	321.253,20	82.309,63	9.581,18	203.910,36	
Količina v kg	2.911.708	1.957.920	315.516	60.696	577.576	
Cena javne infrastrukture na kg	0,023	0,030	-	0,056	0,012	
Cena storitve na kg	0,212	0,164	0,261	0,158	0,353	
Skupaj cena na kg	0,235	0,194	0,261	0,214	0,365	
kg na osebo		139,15	22,42	47,72	41,05	

Stroški javne infrastrukture so stroški najema infrastrukture, ki jo imamo v upravljanju. Najem plačujemo mesečno. Osnova za najemnino je mesečni strošek amortizacije. Poleg najema predstavlja strošek tudi zavarovanje omenjene infrastrukture.

Cena storitve pa zajema vse stroške storitev pobiranja odpadkov. Ključ delitve stroškov med posameznimi storitvami znotraj javne službe zbiranja in prevoza odpadkov je določen glede na opravljen obseg storitve (delovne ure smetarskega vozila in delavcev):

- ločeno zbrane frakcije in kosovni odpadki 13,5 %
- odpadna embalaža 37,0 %
- biološko razgradljivi kuhinjski odpadki 1,5 %
- mešani komunalni odpadki 48,0 %

Prihodki od posebnih storitev so tisti prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih dejavnosti in pri tem uporablja javno infrastrukturo npr. prihodki od zbiranja odpadkov, ki po predpisih ne spadajo v javno službo to so predvsem gradbeni odpadki, ki smo jih uporabili za zapiralna dela na deponiji in prihodki doseženi s prodajo stranskih proizvodov, ki nastanejo pri izvajanju dejavnosti (prodaja uporabnih surovin). Ti prihodki skladno z 11. Členom Uredbe prednostno znižujejo stroške zbiranja.

4.10 Donos na vložena sredstva

Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva je v kalkulaciji vračunan v višini samo 1 % to je 20.000 €, po MEDO (Metodologijo..) bi lahko v ceno vključili 97.421 € dobička (5 % od vrednosti osnovnih sredstev).

4.11 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev zbiranja določenih vrst komunalnih storitev

	Nabavna vrednost	Odpisana vrednost	Neodpisana vrednost
Zbiranje odpadkov	1.466.524	644.786	821.738
Obdelava odpadkov	481.896	268.179	213.716

4.12 Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe

Na dejavnosti javne službe odvoza odpadkov je zaposlenih 10 delavcev. Zaradi uvedbe enotnega 7 dnevnega odvoza odpadkov smo v času poletne sezone preko storitev v odvoz vključili še dodatna 2 delavca. V povprečju je tako v letu 2013 dejavnost izvajalo 11 delavcev.

4.13 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in stopnji izkoriščenosti javne infrastrukture

Višina najemnine znaša 65.248 € in se v celoti prenese na uporabnike storitev. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture znaša 100 %.

4.14 Razdelitev splošnih stroškov v skladu z 10. Členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Stroškovno mesto	% stroškov
Pokopališče	5,39
Ravnanje z odpadki	41,01
Javne površine	15,16
Kanalizacija	1,43
Lokalne ceste	19,55
Stanovanjska dejavnost	6,06
Pogrebna dejavnost	4,83
TD Komunalne storitve	1,83
TD Ceste	2,01
TD Kanalizacija	2,73

Ključ delitve je razmerje med stroški, prihodki in številom opravljenih ur na posameznem stroškovnem mestu in lahko v posameznem letu odstopa od prikazanih sodil.

5. CENIK RAVNANJA Z ODPADKI

	Cena /€/kg	Cena €/kg z ddv
Zbiranje in odvoz mešanih komunalnih odpadkov		
Zbiranje in odvoz MKO - JI	0,030	0,032
Zbiranje in odvoz storitev MKO - storitev	0,164	0,180
	0,194	0,212
Zbiranje in odvoz bioloških odpadkov		
Zbiranje in odvoz BIO - JI	0,056	0,062
Zbiranje in odvoz BIO - storitev	0,158	0,173
	0,214	0,235
Zbiranje in odvoz odpadne embalaže		
Zbiranje in odvoz OE - JI	0,012	0,013
Zbiranje in odvoz OE - storitev	0,342	0,374
	0,354	0,388
Obdelava odpadkov Simbio		
Obdelava odpadkov - JI	0,026	0,028
Obdelava odpadkov - storitev	0,052	0,057
	0,078	0,086
Odlaganje odpadkov Simbio		
Odlaganje odpadkov - JI	0,029	0,032
Odlaganje odpadkov - storitev	0,023	0,025
	0,052	0,057

5.1 Predlog obračuna za eno osebo - položnica

Položnica za 1 osebo po 1/1-2014

Oseba brez BIO odpadkov	Cena /€/kg	Količina kg/oseb	Vrednost brez DDV	Vrednost z DDV
Zbiranje in odvoz MKO JI	0,030	11,595	0,343	0,376
Zbiranje in odvoz storitev MKO	0,164	11,595	1,903	2,083
Zbiranje in odvoz OE - JI	0,012	5,289	0,062	0,068
Zbiranje in odvoz OE - storitev	0,342	5,289	1,812	1,984
Obdelava odpadkov - JI *	0,026	8,291	0,216	0,236
Obdelava odpadkov - storitev *	0,052	8,291	0,435	0,476
Odlaganje odpadkov - JI *	0,029	2,902	0,084	0,092
Odlaganje odpadkov - storitev *	0,023	2,902	0,066	0,073
Skupaj				5,388

Oseba z BIO odpadki	Cena /€/kg	Količina kg/oseb	Vrednost brez DDV	Vrednost z DDV
Zbiranje in odvoz MKO JI	0,030	11,595	0,343	0,376
Zbiranje in odvoz storitev MKO	0,164	11,595	1,903	2,083
Zbiranje in odvoz OE - JI	0,012	5,289	0,062	0,068
Zbiranje in odvoz OE - storitev	0,342	5,289	1,812	1,984
Zbiranje in odvoz BIO JI	0,056	3,976	0,223	0,245
Zbiranje in odvoz BIO storitev	0,158	3,976	0,628	0,687
Obdelava odpadkov - JI *	0,026	8,291	0,216	0,236
Obdelava odpadkov - storitev *	0,052	8,291	0,435	0,476
Odlaganje odpadkov - JI *	0,029	2,902	0,084	0,092
Odlaganje odpadkov - storitev *	0,023	2,902	0,066	0,073
Skupaj				6,320

*cene so določene z elaborati podjetja Simbio

Položnica za eno osebo do 31.12.2013

	Cena m ³	Količina m ³	Cena	Cena
Zbiranje in odvoz odpadkov	17,602	0,240	4,22	4,63
Okoljska dajatev	0,142	0,240	0,03	0,04
Obdelava in odlaganje odpadkov	9,513	0,086	0,82	0,89
Skupaj				5,55

Razlika za občana pomeni 3 % znižanje cene skupne storitve. Cena za odvoz in zbiranje bioloških odpadkov bo za občane, ki so in se še bodo vključeni v odvoz bioloških odpadkov pomenila 0,932 € na osebo mesečno.

5.2 Predlog obračuna za pravne osebe

Pri pretvorbi količinskih enot izraženih v kg se pri pravnih osebah upošteva, da pravna oseba z 120 l posodo ustvari količino odpadkov ekvivalentno trem osebam, 240 l pa šestim osebam.

Cene zbiranja in prevoza veljajo v primeru, ko se odpadki odvažajo s smetarskimi vozili.

Kontejnerski odvozi komunalnih odpadkov do 5 km:

- Odvoz 5 m³ kontejnerja 97,690 €/vožnjo brez DDV

V primeru kontejnerskega dovoza ali dostave odpadkov na Simbio Celje se obdelava in odlaganje obračunata glede na dejansko količino in cene v Simbio Celje.

5.3 Primerjava cen

Primerjava cen je zaradi nove uredbe precej nemogoča, saj ima vsako podjetje svoj način obračunavanja cen. Za primerjavo smo vzeli 120 l posodo in dejstvo, da se v to posodo odlagajo odpadki za 2 osebi in 240 l posodo in dejstvo da se odpadki odlagajo za 4 osebe.

Cena za odvoz, obdelavo in odlaganje preostankov odpadkov po posameznih občinah.

	Laško	Šentjur	Celje	Žalec	Radeče
120 l posoda (2 osebi)	10,78	12,76	13,17	14,25	10,10
240 l posoda (4 osebe)	21,56	19,26	24,00	21,01	20,20

Povsod cene niso primerljive, saj je cena odvisna od standarda, ki jo imajo občani posamezne občine.

Helena Picej, dipl. oec.

Vodja splošnega sektorja

Tomaž Novak, univ. dipl. inž. geod.

Direktor